

小美玉市議会 議会改革推進特別委員会（第18回）

| | | |
|----------------|---|--------------|
| 招集年月日 | 平成29年3月7日(火) | 午後13時30分～15時 |
| 会場場所 | 小美玉市本庁舎 3階 委員会室 | |
| 出席委員 | 谷仲和雄委員長、幡谷好文副委員長、笹目雄一委員、大槻良明委員、小川賢治委員、木村喜一委員、鈴木俊一委員、藤井敏生副議長、市村文男議長 | |
| 欠席委員 | 大和田智弘委員、岩本好夫委員、 | |
| 職務出席者の職氏名 | 木村局長、鈴木次長、菊田補佐 | |
| 協議事項 | <ol style="list-style-type: none"> 1. 平成29年度議会改革推進特別委員会活動（案）について 2. 議会改革実施25項目について 3. 議会報告会の開催について 4. その他 | |
| 会議 (発言等の要旨) | <p style="text-align: center;">開会 午後13時30分</p> <p>幡谷副委員長 皆さん、こんにちは。それでは第18回議会改革推進特別委員会を開会いたします。まず委員長よりご挨拶をお願いします。</p> <p>谷仲委員長 改めまして、皆さまこんにちは。本日、議会改革推進特別委員会第18回目ということで、平成28年度末で議会改革推進の実施25項目お蔭様でおおむね、まとまったところがございます。これも皆さま方のご理解ご協力賜りましたお陰と心からお礼を申し上げます。</p> <p> さて、本日の委員会でございますが、平成29年度当委員会の活動案につきまして、皆さま方にお諮りをさせていただきたいと思っております。</p> <p> また、本日議事のほうで特別委員会の活動案そして実施25項目について、そしてまた今年議会報告会開催の予定案につきまして、進めていきたいと思っております。議会基本条例に基づく要綱等、平成28年度だいたい先ほどお話をさせていただきましたように、終わったところがございます。これからはこの要綱等の的確な運用をまずはしっかり目指していきたいというところで考えております。また皆さま方におかれましては、今年議会報告会3回目ということで、1回目2回目を踏まえまして、改善すべきところは改善をしながら良いものにしていきたいと考えておりますので、よろしく願い申し上げます。私のほうからは挨拶のほうは以上でございます。本日はよろしく願いいたします。</p> <p>幡谷副委員長 続きまして、市村議長よりご挨拶をいただきます。</p> <p>市村議長 それでは、皆さんこんにちは。今日は議会改革推進特別委員会第18回目ということで、大変ご苦労様でございます。ただ今委員長から話がありましたように、25項目が出来上がったということがございますので、あとはそれぞれの要綱の意味を適うと思っておりますが、今日は第1回の定例会でございますので、改めて申し上げたいと思っておりますが、前にも申し上げましたが今期は、この改革推進基本条例に基づいた議会改革推進、あるいは確立のそういう年であるというようなことを申したかと思っておりますが、これは移していくそして確立していくということで、きちんと先例に載せるべきものは載せて、今期はやっていきなというふうにして思っておりますので、改めて皆さんにお願いを申し上げる次第であります。どうぞよろしく願い申し上げます。</p> <p>幡谷副委員長 それでは、議事のほうに移りたいと思っております。議事の進行は谷仲委員長よりお願いいたします。</p> | |

谷仲委員長

それでは着座にて、失礼をいたします。

本日議事に、こちら資料の1番から4番こちらのほうで進めて参ります。まず平成29年度当委員会の活動(案)についてでございます。ページ1ページをお願いいたします。当委員会の目的のほう活動(案)の項目の下に書かさせていただきました。こちらのほう小美玉市議会基本条例の具体的運用に向けた調査研究を推進し、議会が活用できる権限や議会運営の現状と改革の方向を明らかにしていくことで本条例、議会基本条例の具現化を図るところを活動の目的にて進めて参ります。それを踏まえまして平成29年度まず1番目でございますが、取り組みの事項といたしまして、先ほど冒頭のご挨拶でも申し上げさせていただきましたように、平成28年度で整備された要綱等の的確な運用というところをまずは目指していきたいと思っております。こちらの検証等を含めて取り組んでいきたいと思っておりますが、まずは要綱のほう整備したところまずは運用について実際に必要な機会等があればそういうところできちんと使えるような形、まずはそういうところかなと思っております。続きまして議会報告会の開催、こちららは平成27年度平成28年度に続きまして、今年第3回目となります。1回目2回目議会報告会を通しまして改善点とそういうものを含めながら、議会報告会また取り組んで参りたいと考えます。そして3点目でございますが、こちらは議会改革推進特別委員会の視察ということで、平成29年度は茨城県内の先進地視察を行いたいと考えております。あとその他でございますが、このその他につきましては必要な事項等そういうものがあつたときに、そういうものに取り組むところの認識で捉えております。平成29年度このようなところで進めて参りたいと考えております。また2番目これはおおまかなスケジュールこちらのほうに書いておりますが、今だいたいこのような予定を考えております。4月5月、3月定例会が終了いたしまして、早速議会報告会の準備のほう取りかかろうかと思っております。そして5月です。こちらのほう県内のほうの先進地視察を予定しております。6月7月そして8月前半このところまでが、報告会が主にメインになってくるのかなと考えます。そしてまたもし可能であれば10月くらいにもう一度県内の先進地視察というところを考えております。また10月以降につきましては、その都度必要な事項等について取り組むようなところで予定をしております。またこちらだいたい平成29年度大枠的な予定でございます。今年度はこのようなスケジュールのほうで、進めて参りたいと考えてます。この委員会の活動(案)につきまして、皆さま方からご意見等ございましたら、よろしく願い申し上げます。

それではこちらのスケジュール(案)のほう、このような形で取り組みのほう進めてよろしいかどうか、皆さまいかがでしょうか。

各委員

「異議なし」の声あり

谷仲委員長

ご異議なしということでございます。ではこちらの活動(案)の(案)のほうを消すような形で、このスケジュールで活動のほうを、平成29年進めて参りたいと思っております。ありがとうございます。

続きまして、議会改革推進の実施25項目23ページについて確認も含めまして、取り組んでいきたいと思っております。こちら先の3月2日の全員協議会での報告、ご承認いただいたところまで含めて入ってございます。まずこちら資料でございますが、1番から6番の事項におきましては、基本的な理念のところでございます。こちらの基本的な理念につきましては、議会基本条例に各全文、条文等を書いてある通りでございます。基本的な理念というところで基本条例に基づいて、議会のほう取り組んでいくようなことを捉えております。具体的な運用に今度7番から入りますが、政治倫理条例の遵守、そして執行部への反問権付与、議長マニフェスト・所信表明、開かれた議論の追求で自由討議、実施要綱、また請願陳情提出者の意見陳述、議会報告会の定期的開催、また議案書公開、委員会の会議録

公開、続きまして各委員会の会議録の公開のところで、3月2日小美玉市議会情報公表及び提供に関する内規のほうを全員協議会のほうで説明しました。あと傍聴者への資料提供、そして16番こちら会議の生中継、動画の配信こちらのほう今年県内の先進地のほうで視察のときに詳しく話等、伺いするところを考えております。予算措置を伴うため、執行部への要望事項というところがございます。また17番議案に対する賛否の公開から議会広報の充実、議会傍聴の促進、政策提言における会派のあり方の研究、21番こちら議員提出条例における政策立案の取り組み、こちら21番につきましては、議員提案条例を立案等に関して、まずは議会内及び執行部のルールというところ、そこのところを着手するような取り組みになるかと思えます。また22番災害時など緊急時における対応、23番の政務活動費の制度化、続きましては会派制の導入に係ることで、24番議員の能力向上への支援、議員研修、学識経験者など政策アドバイザーの活用、図書の実用というところ、そして議会事務局の実用こちら25項となっております。こちら線の引いてあるところが、平成28年度末以前に整備したものでございます。こちらのほう基本的なところで、ご確認のほうをよろしくお願いいたします。続きまして4ページでございます。今度は議会報告会の開催について、こちら案の段階でございますが、こちらのほう本日の委員会のほうで、平成29年度の開催日程のところまで決めたいと思っておりますので、よろしくお申し上げます。こちら議会報告会の趣旨目的でございますが、こちらのほうは議会報告会は市民の皆さまに議会活動への理解を深めていただくことと、市民の皆さまからの様々な意見を把握することを趣旨目的とするというところで今年もまとめていきたいと思っております。また2番でございます。こちらは議会報告会の班編成。各常任委員会から2名以上選出というところをもとに私のほうで、こちら1班2班3班のほうを組ませさせていただきました。こちらのほうでございますが、昨年3班のグループが1班だったんですが、それを1つ、2班が1班に3班を2班にということで、グループを合わせてみました。それで基本的には総務・文教福祉・産業建設こちら常任委員会の順であてはめさせていただきまして、特別常任委員会は勿論でございますが、特別委員会と一部事務組合どの班のパートにも全部入っているような形で、少し修正のほうを行ったところでございます。それで1班2班3班こちらお手元の資料に書いてある通りでございます。また市村議長におかれましては、全会場出席ということで、この班のメンバー以外に上のところに全会場ということで、記入させていただいております。続きましてすみません番号がこれ3になります。日時と会場です。ここから一つずつすみませんずれます申し訳ございません。日時と会場でございますが昨年8月の第1週目、8月入ってすぐの開催でございます。こちらの8月の初め、そしてしくは7月の半ば、7月の前半から半ばにかけて、だいたいこの2つのところの案を少し皆さま方にご協議していただきたいと思えます。まず8月頭の場合は8月の1週目もう早い時期に昨年と同じような日程になるかと思えます。議会報告会8月の1週目に開催いたしまして、お盆を過ぎて今度は報告の取りまとめというところ。そして9月定例会のほうに各班のほうから報告が上がりまして、議会報告会後の報告のスキームに基づいて、報告をまとめていく訳でございますが、お盆明けから9月定例の告示まで期間がないというところ、各班集まった中での取りまとめ短い期間で行うような形になります。それともう一つでございますが、7月のだいたい中旬までに行う形ですと、7月10日から14日くらいまで、こちら辺の期間で行うところ。7月その週に行って8月お盆前に報告班ごとの取りまとめをして9月の定例で報告という、だいたいその2パターン案として皆さま方にどちらの方が良いかというのを挙手をいただきたいと思えます。報告事項につきましてはあとこちらの用紙にも書いてございますが、昨年の議会報告会以降の定例会の内容をまとめるような形になります。でありますから昨年の第3回定例会9月から12月3月6月そちらのところまでを含めた報告となります。この2案につきましては、皆さま方どちらのほうが良いか、そちらのほうで決めていきたいと思っておりますので、ご意見よろしくお願

いたします。

大槻委員

これは毎年報告会やっているのですけども、3日続けてやっているのですけどこの辺はどうなんですか必ず3日続けてやったほうがいいのか、例えばずらすじゃないけど、そういう方向も考えられるのかその辺はどうなのですか。

谷仲委員長

その点も、今日いろいろ議論していただいて結構だと思います。例えば3日続けて昨年ほぼ3日続きのペースで一昨年と昨年行って参りました。例えば1週おきというと期間がだいたい3週間というところになりますから、8月の前半というのが9月定例まとめるにはギリギリですので、そうするともう7月中1週ずつにそういうペースになるかと。

大槻委員

3日続きでいいのかどうか、そのほうがいって言えばそれはそれでいいんだろうけど1つの案としてね。例えば1日おきでもいいし各週でも。

谷仲委員長

その点も含めて、皆さまいかがでしょうか。それで7月後半以降になると小川のほうで祇園祭があります。その次の週になると今度羽鳥のほうで祭礼がございますので、その期間のほうは避けるような形になります。

大槻委員

そうすると8月の第1週かな。

谷仲委員長

そうすると8月の第1週、それかさっき提示したところの7月10日の週がいいと思います。

笹目委員

土日開催するの。

谷仲委員長

土日開催というところ。そうすると土日開催ですと、各週でいくのかなというイメージなんですが、日にちや日程とかを今決めるところなので、いろいろ皆さんで集約していただいていいと思います。

協議中

谷仲委員長

多分土日ですと、小川地区だともう7月入ると土日ほとんどお祭りの準備とか集まりが各町内のほうは入ると思うのですが。小川の九町内の話しです。6月中旬くらいからは、多いところは毎週集まっている状態です。

笹目委員

お祭り終わったあとがいいの。

谷仲委員長

もし土日開催だと、お祭り終わってからかなと思います。今年は多分29日30日だと思います。それで1点申し忘れてましたが、議会報告会の設営準備等、基本的には議員さんが全て行うということが本来のところでございますので、そういうところを踏まえてやっていきたいというところで、ご理解よろしく願いいたします。そうしますと8月の第1週、日にちのほうは多分8月6日以降になるとなかなかお盆も近くなってくるので難しいところだと思いますので、やはり8月の1週平日でいくか土日、あとは各ホールの使用状況もう早いところは多分そういうところで、例年その時にやっている行事とかがもしあると難しいところもありますので、暫時ここで休憩させていただいて、スケジュール等の確認、ホール等の確認をいたします。10分間ここで休憩いたします。

休憩 午後2時00分～2時10分

谷仲委員長

それでは休憩前に引続き、会議を進めます。先ほど各会場のほう確認のほうを

させていただきました結果、今の状況ですが「みの〜れ」のほうが1日から6日まで全てふさがっております。その変わりで美野里公民館を見たところ「美野里公民館」のほうはまだ何日前からの予約ということでございますので、そういうことと玉里の「コスモス」ですが、こちらのほうは1日から6日まで今のところは大丈夫であるということで「アピオス」のほうは1日2日3日4日のこの4日間が大丈夫ということでございます。仮に小川火曜日か金曜日そうしますと今度5日6日ということでしたらどちらでも。

大槻委員 土日からめてやるの。

谷仲委員長 金土日というところ。もし土日を入れるというところを進めると。

大槻委員 例えば1つの考えとして、金土日もいいかもしれないけど火木土ぐらいにして、土曜日を今年美野里でやれば来年小川、再来年玉里というような形で土曜日1日くらい入れてそういう考え方として。

谷仲委員長 先ほども申し上げましたように、基本的には議員さんで全て行うというところ、最終的にはもっていかないといけないというところ、そういうものもありますので、そういうところで認識をもっていたきたいと思います。

藤井副議長 これは大局的な目的なんだけど、やっぱり事務局にいくらかお手伝いいただいて今のところ、これはもう大丈夫だということまで仕方ないのかなと思うんだけど。

谷仲委員長 そういうご意見もあるということで、承っております。他ございませんでしょうか。

鈴木委員 6日は第1日曜日が堅倉のお祭りなんです。だから土日4日5日6日でやっちゃうと堅倉5日6日多分毎年準備で堅倉だいたい5日6日は第1土日でやるんで、土曜日の夜だったら多分まだお祭りやっていないので大丈夫だと思うので、火曜日木曜日土曜日か。

笹目委員 土曜日は大丈夫なの。

鈴木委員 土曜日の夜は大丈夫です。昼間だけ山車回すくらいで、夜は多分大丈夫だと思うので。

協議中

谷仲委員長 各地域のそういう情報とか今のうちどんどん上げていただいて、それを踏まえて決めていきたいと思います。堅倉地区で5日6日お祭りという、だいたい地区で役員さんという多分5日6日はそれは難しいかなと思うので、5日6日そうすると堅倉が8月の始めかなと。そういう情報を分かっている情報があれば、上げていただければと思います。

笹目委員 例えば小川の中央公民館は使えないの。

谷仲委員長 中央公民館も多分2ヶ月か3ヶ月くらいなると先着順で多分使えると思います。予約のときに入れます。

協議中

そうしますと、皆さま方協議の結果8月3日4日5日で、3日木曜日が美野里会場、4日金曜日が小川会場、5日土曜日が玉里会場ということでございます。玉里の会場のほうは「コスモス」小川のほうですが、先ほど笹目委員のほうから中央公民館というお話だったのですが、中央公民館だと例えば近くの人が歩いて来られるというのであれば中央公民館のほうが多いかなとは思いますが、ただ小川地区他の各全域を考えると、車の駐車場スペースの問題ということで、そういうところでアピオスの小ホールはいかがでしょうか。美野里会場のほうは美野里の公民館ということで、よろしくお願ひします。だいたいおおまかな時間につきましては19時開会20時45分閉会でそのようだったのですが、だいたい19時開会でいかがでしょうか。そうするとだいたい昨年と同じ時間でただ時間につきましては、まだだいたいどれくらいの枠でというところがございますので。それでは日程のほうは3日美野里公民館、4日アピオスの小ホール、5日がコスモスということで決めたいと思います。その日程に基づいて会場に入ります。それでは今度報告会の内容でございますが、平成28年度議会報告会以降、要は昨年の報告会以降に行われた定例会等ということで、これは臨時会とかも全て定例会に臨時会を含める形を中心で進めていきたいと思ひます。1年間の活動というところがメインになってくると思ひます。あとは常任委員会、総務、文教福祉、産業建設。特別委員のほうが百里基地・茨城空港対策、議会改革推進、地方創生まちづくりの6つなのですが、例えば広報とか議会運営委員会というところ今年入れる形で。そうするとこの6つで進めるような形になります。報告のところだいたい1枠5分くらいの配分になるかと思ひます長くても。ですからそれで今度、内容をまとめていく形になります。そして報告に対する質疑応答がありまして、市政全般に関する意見交換というこの3つで進めていく形で考えております。また役割分担におきましては、昨年と同じようなところですね。書き出してあります。それで多分直前当日とかの日程等のほうで各議員さんのほうで、例えばどうしても都合がつかないというときは、どなたかと入れ替えという形をとっていただいても、そういうところでなるべく全員で昨年と同じようにいきないなと考えております。続きまして今度次第でございますが、だいたい去年の時間配分を元にしたのがだいたいこういう形かなと思ひます。これ各報告5分だとしても、6つの委員会で30分はどうしてもいるような形になってしまいますので、報告に対する質疑応答、そして市政全般に対する意見交換、だいたいこの枠になるかなと思ひます。続きまして今度資料のほうでございますが、これも各常任委員会、各特別委員会、平成28年度議会報告会以降の定例会等の資料これを編集まとめるような形を取ってきたいと思ひます。報告会までのスケジュールでございますが、3月定例会今回の委員会でだいたい日にち等のほう決定をさせていただきます。それを今度そこにあわせてスケジュールを組みますと、だいたい4月5月6月7月だいたいこれくらいのスケジュールになるかなと思ひます。必ず昨年も行ったのですが、全体でのリハーサルというのは、必要になってくるかなと思ひます。そういうところまで含めて、だいたい最低でもこれくらいのスケジュールになるかなと思ひます。そして今度周知方法ですが、だいたい過去2年のアンケートで見て多いのが、1回目は広報紙関係です。市とか議会広報紙とかが1番知る機会が多かったというアンケート結果があります。それと同じく多いのが、例えば各団体の方への呼びかけというところが結構、そこの2つがだいたい多いのかなと思ひます。だいたいそういうところですね。あとはその周知方法ですね、今回は例えば早めに周知のほうをいれる形。一体どういう周知をするかというところも当委員会である程度決めていく必要があるのかなと思ひます。ちなみに県内の例をあげますと、大洗町の議会さんは、各議員さん手分けして街頭に出て、そういう議会の報告会とかのPRを積極的に行われているという新聞の記事がございました。そういうところも含めて昨年、一昨年よりもその周知のところを改善できければなと思ひますので、具体的な取り組みについては次回4月からとなりま

すので、そういうところも含めて皆さまで決めていければと思います。あとその他議会報告会について、こういう取り組みとかっていう、例えばこういう取り組みをしたらどうですかなんていう提案等、まだ取り組むこととか決定する前ですので、いろいろお示しいただければ有難いなと思います。それで日程以降こういう形で今報告させていただきましたが、これにつきましてご意見等ございましたら、よろしく願いいたします。

協議中

谷仲委員長

回覧等の配布、議会広報等も含めて4月の当委員会のときで、そのような形で調べてみますので、今度議会広報紙のほうはいつぐらいになりますか。

菊田補佐

4月20日か27日どちらかです。

谷仲委員長

だいたい次回の3月定例の議会広報紙、おみたま市議会だよりの発行のときには、それを載せるような形で考えのほうはまとまるかなと思います。他ございますか。そうしましたらこの日程につきましては、これは決定事項ではないんですよね、予約のところは。

菊田補佐

はい。

谷仲委員長

できれば、本定例の最終日に案としてこの表というところの報告を、全議員の皆さんにさせていただければと思います。よろしく願いいたします。それでは他もしございませんようでしたら、次回4月開催予定の委員会のところで具体的な各項目について、具体的な取り組みが出来るころはそれも含めて委員会のほうでお話し出来ますような形で考えております。議会報告会についてはこちらのほうで、今日は日時と会場というところ決定というところをメインに、あとこちらの班編成については、こちらの班編成でお願いをしたいと思います。また先ほど申し上げましたが当日若干の変更ですね、それはどうしても急な都合がつかない方の場合はどなたかと入れ替わりという形でもよろしいと思いますが、基本的には同じ所管の常任委員会の方とやりくりをしていただけると助かりますので、よろしく願いいたします。では議会報告会のほうこれで進めさせていただきたいと思いますが、いかがでしょうか。

小川委員

次回の委員会の日程は、今日は決められない。4月。

谷仲委員長

4月ですね。次回の委員会のほうは4月スケジュールですね。4月についてはちょっとお時間いただきたいということで、お願いをいたします。では最後今度4番目のその他の項目何かございますれば、よろしく願いいたします。それではその他のほう、もし、ございませんようでしたら、本日の会議閉じさせていただきたいと思います。明日の議会報告会等についてまた何かありましたら、4月の委員会前にでもいろいろお話する機会あれば。今日の会議のほうは以上で閉じたいと思います。マイクのほうを副委員長にお渡しいたします。

幡谷副委員長

それでは第18回になりました議会改革推進特別委員会のほうを閉じたいと思います。ご苦労様でした。

閉会 午後3時